



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin „Programul Operațional Capital Uman 2014-2020”

Axa prioritară 3: „Locuri de muncă pentru toți”

Obiectivul specific 3.1: „Creșterea ocupării șomerilor și a persoanelor inactive, cu accent pe șomerii de lungă durată, lucrătorii vârstnici (55-64 ani), persoanelor cu dizabilități, persoanelor cu nivel redus de educație”

Obiectivul specific 3.2: „Creșterea ocupării cetățenilor români aparținând minorității roma”

Obiectivul specific 3.3: „Creșterea ocupării persoanelor din mediul rural, în special cele din agricultura de subzistență și semi-subzistență”

Obiectivul specific 3.4: „Îmbunătățirea nivelului de competențe, inclusiv prin evaluarea și certificarea competențelor dobândite în sistem non-formal și informal al șomerilor și persoanelor inactive, cu accent pe șomerii de lungă durată, lucrătorii vârstnici (55-64 ani), persoanelor cu dizabilități, persoanelor cu nivel redus de educație”

Obiectivul specific 3.5: „Îmbunătățirea nivelului de competențe, inclusiv prin evaluarea și certificarea competențelor dobândite în sistem non-formal și informal al cetățenilor români aparținând minorității roma”

Obiectivul specific 3.6: „Îmbunătățirea nivelului de competențe, inclusiv prin evaluarea și certificarea competențelor dobândite în sistem non-formal și informal al persoanelor din mediul rural, în special cele din agricultura de subzistență și semi-subzistență”

Titlul proiectului: „Valorificarea potențialului capacității de muncă a persoanelor inactive și a șomerilor prin îmbunătățirea competențelor profesionale a acestora, necesare dobândirii accesului pe piața muncii - ASIST LESS”

Număr de identificare al contractului: POCU/298/3/14/120317

## REGULAMENT DE ORDINE INTERIOARA PENTRU PROTEJAREA MEDIULUI INCONJURATOR SI DEZVOLTARE DURABILA

*in cadrul proiectului*

**„Valorificarea potențialului capacității de muncă a persoanelor inactive și a șomerilor prin îmbunătățirea competențelor profesionale a acestora, necesare dobândirii accesului pe piața muncii - ASIST LESS”**

**POCU/298/3/14/120317**





## CUPRINS

1. Scopul Regulamentului de Ordine Interioară .....	3
2. Cadru legislativ.....	4
3. Strategia UE pentru protectia muncii si dezvoltare durabila .....	7
4. Principii implementate in cadrul actiunii de protejare a mediului si dezvoltarii durabile.....	8

### 1. Scopul Regulamentului de Ordine Interioară

- a) Prezentul Regulament de Ordine Interioară (denumit R.O.I.) constituie un set de reguli de bază ce au ca scop asigurarea respectării principiului de protejarea mediului și dezvoltare durabilă. Dezvoltarea durabilă este în prezent acceptată ca fiind un principal obiectiv al activității economice și sociale.



În anii `80 au devenit din ce în ce mai evidente schimbările majore ale mediului, schimbări care survineau într-un mod cât se poate de neașteptat, fiind în mare parte neprevăzute de specialiști. Odată cu apariția acestor modificări, populația a devenit din ce în ce mai conștientă de prezența unor elemente de risc, care puteau afecta continuitatea în bune condiții a umanității . Pentru a nu se ajunge la o situație de criză, organizațiile mondiale din domeniul protecției mediului au propus schimbări fundamentale în stilul de viață al populației, rezultatele concretizându-se în apariția unui nou concept, și anume “dezvoltarea durabilă” sau “durabilitatea”.

Acest concept este unul complex și intens contestat la nivel internațional, fiind menționat pentru prima dată în anii `80, inițial ca mod de abordare a dezvoltării economice în scopul reducerii cât mai ample a degradării mediului înconjurător, fiind ulterior integrat în “mișcarea ecologistă” de protejare a mediului natural al planetei.

Scopul elaborării prezentului Regulament este de a impune un set de măsuri de prevenție/recomandări și obligații privind activitățile din cadrul proiectului, generatoare de emisii, zgomot și deșeuri. Acest regulament impune inclusiv recomandări pentru promovarea activă a dezvoltării active. Principiile și elementele strategice ce stau la baza regulamentului includ principiul precauției (necunoscut în urma cu 3 decenii în urmă) , principiul prevenirii riscurilor ecologice și a producerii daunelor și înlăturarea cu prioritate a poluanților care periclitizează nemijlocit și grav sănătatea oamenilor. De asemenea, responsabilitatea pentru activitățile de gestionare a deșeurilor provenite din activitățile implementate revine generatorilor acestora în conformitate cu principiul “poluatorul plătește” sau după caz, producătorilor în conformitate cu principiul “responsabilitatea producătorului”.

## b. Definirea conceptului

*“Dezvoltarea durabilă răspunde necesităților generațiilor actuale fără a compromite abilitatea generațiilor viitoare de a răspunde propriilor necesități” (Comisia Mondială pentru Mediu și Dezvoltare).* Astfel, dezvoltarea poate genera prosperitate, dacă se regenerează resursele și se protejează mediul.

Durabilitatea pleacă de la ideea că activitățile umane sunt dependente de mediul înconjurător și de resurse. Sănătatea, siguranța socială și stabilitatea economică a societății sunt esențiale în definirea calității vieții.

Dezvoltarea durabilă a comunităților locale din România reprezintă o provocare și o prioritate în același timp. O provocare, pentru că o comunitate trebuie să fie receptivă la

transformările și schimbările externe și interne care o pot afecta, adaptându-se acestor schimbări prin acțiuni și inițiative strategice locale. O prioritate, pentru că modul în care se dezvoltă localitatea îi afectează prezentul și șansele de viitor.

La modul sintetic exprimat, principalele categorii operante în domeniul supus discuției sunt: expansiune, creștere, progres, dezvoltare, subdezvoltare.

## 2. Cadrul legislativ.

### Legislație națională

- Ordonanța de Urgență nr. 195/22.12.2005 privind protecția mediului cu modificările și completările ulterioare
- Legea 180 din 11 aprilie 2002, pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor Calitatea aerului
- Ordonanța de Urgență nr. 12/28.02.2007 pentru modificarea și completarea unor acte normative care transpun acquis-ul comunitar în domeniul protecției mediului (publicată în Monitorul Oficial nr. 153/02.03.2007)
- Legea 137/29.12.1995 privind protecția mediului, republicată
- Legea 215/2001 a administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare
- Ordonanța 2/2001, actualizată, privind regimul juridic al contravențiilor
- Ordinul M.M.G.A. nr. 27/10.01.2007 pentru modificarea și completarea unor ordine care transpun acquis-ul comunitar de mediu (publicat în Monitorul Oficial nr. 194/21.03.2007)
- Legea nr. 104/15.06.2011 privind calitatea aerului înconjurător, cu modificările și completările ulterioare 3
- Hotărâre nr. 257 din 15 aprilie 2015 privind aprobarea Metodologiei de elaborare a planurilor de calitate a aerului, a planurilor de acțiune pe termen scurt și a planurilor de menținere a calității aerului
- Hotărârea Guvernului nr. 568/2001 privind stabilirea cerințelor tehnice pentru limitarea emisiilor de compuși organici volatili rezultați din depozitarea, încărcarea, descărcarea și distribuția benzinei la terminale și la stațiile de benzină, Republicată (publicată în Monitorul Oficial nr. 595/29.08.2007)
- Legea nr. 271/23.06.2003 pentru ratificarea protocoalelor Convenției asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, încheiată la Geneva la 13 noiembrie 1979,

adoptate la Aarhus la 24 iunie 1998 și la Gothenburg la 1 decembrie 1999 (publicată în Monitorul Oficial nr. 470/01.07.2003)

- Legea nr. 652/07.12.2002 pentru aderarea României la Protocolul Convenției din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi
- Legea nr. 8/25.01.1991 pentru ratificarea Convenției asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, încheiată la Geneva la 13 noiembrie 1979 (publicată în Monitorul Oficial nr. 18/26.01.1991)
- Ordinul M.M.D.D. nr. 1095/02.07.2007 pentru aprobarea Normativului privind stabilirea indicilor de calitate a aerului în vederea facilitării informării publicului (publicat în Monitorul Oficial nr. 513/31.07.2007)
- Ordinul M.E.C. și M.T.C.T. nr. 716 și 92 din 13.12.2005 și 25.01.2006 pentru aprobarea Normelor privind inspecția tehnică a containerelor mobile utilizate pentru transferul benzinei de la un terminal la o stație de benzină, la alt depozit sau terminal, în scopul limitării emisiilor de compuși organici volatili rezultați din operațiile de încărcare, transport, descărcare și distribuție a benzinei la terminale și la stațiile de benzină (publicat în Monitorul Oficial nr. 152/17.02.2006)
- Ordinul M.E.C. nr. 122/24.03.2005 privind înlocuirea anexei la Ordinul ministrului industriei și resurselor nr. 337/2001 pentru aprobarea Normelor privind inspecția tehnică a instalațiilor, echipamentelor și dispozitivelor utilizate în scopul limitării emisiilor de compuși organici volatili rezultați din depozitarea, încărcarea, descărcarea și distribuția benzinei la terminale și la stațiile de benzină (publicat în Monitorul Oficial nr. 324/18.04.2005)
- Ordinul M.E. nr. 2035/16.11.2009 pentru modificarea anexei la Ordinul ministrului economiei și comerțului nr. 468/2005 privind desemnarea organismelor de inspecție a instalațiilor, echipamentelor și dispozitivelor utilizate în scopul limitării emisiilor de compuși organici volatili rezultați din depozitarea, încărcarea, descărcarea și distribuția benzinei la terminale și la stațiile de benzină (publicat în Monitorul Oficial nr. 799/24.11.2009)
- Ordinul M.M.G.A. nr. 781/09.12.2004 pentru aprobarea Normelor metodologice privind măsurarea și analiza emisiilor de compuși organici volatili rezultați din depozitarea și distribuția benzinei la terminale (publicat în Monitorul Oficial nr. 1243/23.12.2004) Zgomot Hotărârea Guvernului nr.321/14.04.2005 privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambient Hotărârea Guvernului nr.944/15.12.2016 pentru modificarea HG 321/2005 privind

evaluarea și gestionarea zgomotului ambiant Deșuri Legea nr. 211/2011 republicată privind regimul deșeurilor cu completările și modificările ulterioare; Legea nr.166/2017 privind aprobarea OU 68/2016 pentru modificarea Legii 211/2011 privind regimul deșeurilor Hotărârea Guvernului nr.349/2005 privind depozitarea deșeurilor Ordin 1281/1121 din 16.12.2005 privind stabilirea modalităților de identificare a containerelor pentru diferite tipuri de materiale în scopul aplicării colectării selective Legea 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje cu modificările și completările ulterioare OG 95/ 2005 privind stabilirea criteriilor de acceptare și procedurilor preliminare de acceptare a deșeurilor la depozitare și lista națională de deșuri acceptate în fiecare clasă de depozit de deșuri.

#### Legislație europeană

- Directiva 2009/29/CE de modificare a Directivei 2003/87/CE în vederea îmbunătățirii și extinderii sistemului comunitar de comercializare a certificatelor de emisie de gaze cu efect de seră face parte din pachetul legislativ și se va aplica tuturor Statelor Membre începând cu anul 2013 (EU ETS post - 2012).
- Directivei 2008/101/CE de modificare a Directivei 2003/87/CE pentru a include activitățile de aviație în schema de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (EU ETS)

### 3. Strategia UE pentru protecția muncii și dezvoltare durabilă

Dezvoltarea durabilă a devenit un obiectiv politic al Uniunii Europene începând cu anul 1997, prin includerea sa în Tratatul de la Maastricht. În anul 2001, Consiliul European de la Göteborg a adoptat Strategia de Dezvoltare Durabilă a Uniunii Europene, careia i-a fost adăugată o dimensiune externă la Barcelona, în anul 2002.

În anul 2005, Comisia Europeană a demarat un proces de revizuire a Strategiei, publicând, în luna februarie, o evaluare critică a progreselor înregistrate după 2001, care punctează și o





UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



Instrumente Structurale  
2014-2020

serie de direcții de acțiune de urmat în continuare. Documentul a evidențiat și unele tendințe nesustenabile, cu efecte negative asupra mediului înconjurător, care puteau afecta dezvoltarea viitoare a Uniunii Europene, respectiv schimbările climatice, amenințările la adresa sănătății publice, sărăcia și excluderea socială, epuizarea resurselor naturale și erodarea biodiversității. Ca urmare a identificării acestor probleme, în iunie 2005, șefii de state și guverne ai țărilor Uniunii Europene au adoptat o Declarație privind liniile directoare ale dezvoltării durabile, care încorporează Agenda de la Lisabona, revizuită, pentru creșterea economică și crearea de noi locuri de muncă, drept o componentă esențială a obiectivului atotcuprinzător al dezvoltării durabile. După o largă consultare, Comisia Europeană a prezentat, la 13 decembrie 2005, o propunere de revizuire a Strategiei de la Göteborg din 2001.

Ca rezultat al acestui proces, Consiliul UE a adoptat, la 9 iunie 2006, Strategia reînnoită de Dezvoltare Durabilă, pentru o Europă extinsă. Documentul este conceput într-o viziune strategică unitară și coerentă, având ca obiectiv general îmbunătățirea continuă a calității vieții pentru generațiile prezente și viitoare prin crearea unor comunități sustenabile, capabile să gestioneze și să folosească resursele în mod eficient și să valorifice potențialul de inovare ecologică și socială al economiei în vederea asigurării prosperității, protecției mediului și coeziunii sociale.

Strategia UE pentru Dezvoltare Durabilă, ce reprezintă fundamentul Strategiei Naționale a României în domeniu, completează Strategia de la Lisabona și se dorește a fi un catalizator pentru cei ce elaborează politici publice și pentru opinia publică, în scopul schimbării comportamentului în societatea europeană și, respectiv, în societatea românească și implicării active a factorilor decizionali, publici și privați, precum și a cetățenilor în elaborarea, implementarea și monitorizarea obiectivelor dezvoltării durabile.

Responsabilitatea pentru implementarea Strategiei revine Uniunii Europene și statelor sale membre, implicând toate componentele instituționale la nivel comunitar și național.

Este subliniată, de asemenea, importanța unei strânse colaborări cu societatea civilă, partenerii sociali, comunitățile locale și cetățenii pentru atingerea obiectivelor dezvoltării durabile.

În acest scop, sunt identificate patru obiective-cheie:



- Protecția mediului, prin măsuri care să permită disocierea creșterii economice de impactul negativ asupra mediului;
- Echitatea și coeziunea socială, prin respectarea drepturilor fundamentale, diversității culturale, egalității de șanse și prin combaterea discriminării de orice fel;
- Prosperitatea economică, prin promovarea cunoașterii, inovării și competitivității pentru asigurarea unor standarde de viață ridicate și unor locuri de muncă abundente și bine plătite;
- Îndeplinirea responsabilităților internaționale ale UE, prin promovarea instituțiilor democratice în slujba păcii, securității și libertății, și a principiilor și practicilor dezvoltării durabile pretutindeni în lume.

#### 4. Principii implementate în cadrul acțiunii de protejare a mediului și dezvoltării durabile

##### Principiul precauției

- Ideea de bază porneste de la faptul că nimeni nu poate prevedea viitorul și nici noile riscuri generate de dezvoltarea nestăpanită a științei și tehnicii, astfel încât trebuie să existe un remediu al dreptului care să-i sancționeze pe cei care nu adoptă un comportament apropiat acestei noi situații existențiale.
- Principiul este unul de anticipare; prejudiciul nu s-a produs, iar eventualitatea producerii lui nu este demonstrată în mod incontestabil și nici demonstrabilă. Riscul este nesigur, realizarea lui este numai posibilă, eventual plauzibilă. Este vorba despre o acțiune preventivă anticipată în contextul incertitudinii cu privire la risc, dificil de definit, dar care are totuși o aplicare în dreptul pozitiv.
- Precauția reclamează ca măsurile de protejare a sănătății umane și a mediului să fie adoptate, chiar dacă actualul nivel de dezvoltare tehnico-științifică nu prefigurează un pericol, dar nici nu îl exclude.

##### Poluatorul plătește



- Poluatorul plateste se integreaza intr-o raspundere civila clasica: exista un autor care actioneaza mai mult sau mai putin necugetat, actiunea lui produce un prejudiciu, intre actiunea autorului si prejudiciu exista o relatie de cauzalitate, el trebuie sa plateasca. Principiul implica obligativitatea ca poluatorul sa suporte cheltuielile pentru realizarea masurilor de prevenire a poluarii sau sa plateasca pentru pagubele provocate de poluator, atat la nivelul activitatii de management, cat si la nivel activitatii de implementare din proiect, conform OUG 195/2205 privind protectia mediului, OUG 68/2007 privind raspunderea de mediu si conform HG 1403/2007 privind refacererea zonelor in care solul, subsolul si ecosistemul au fost afectate.
- Respectarea principiului se transpune in faptul ca potentialul poluator sa suporte toate costurile poluarii pe care el a cauzat-o. Un mecanism eco asigura ca toate prejudiciile privind calitatea factorilor de mediu vor fi remediiati, prin îndeplinirea unor conditii referitoare la: identificarea surselor de poluare, evaluarea datelor de monitorizare privind încărcarea cu poluanti;

## Protecția biodiversității



- Principiul protecției biodiversității presupune protecția ecosistemelor, conservarea biodiversității precum și utilizarea și gospodărirea durabilă a resurselor naturale ale mediului;
- Se vor asigura prevederile OUG 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservării habitatelor naturale, a florei și a faunei sălbatice prin implicarea noilor generații și prevederile Ordonanței 19/13.01.2010, care asigură cadrul legislativ pentru evaluarea adecvată a efectelor asupra biodiversității, dar va asigura și implementarea eficientă a unui management al deșeurilor.
- În aplicarea principiilor prezentului regulament de ordine interioară se va urmări transmisiunea sfaturilor practice ce pot fi aplicate zi de zi, pentru sensibilizarea comunității, în vederea protecției biodiversității. Se va asigura monitorizarea responsabilității și resurselor acestora cu scopul de a diminua/elimina efectele negative asupra mediului, prin monitorizarea atentă a modului de implementare a activității și efectelor acestora asupra dezvoltării durabile. Se va asigura faptul că activitățile finanțate sunt furnizate într-un mod care asigură reducerea impactului negativ asupra mediului și se asigură că în implementarea activităților vor fi incluse și module de dezvoltare a competențelor și aptitudinilor de dezvoltare durabilă, care să promoveze dezvoltarea de locuri de muncă ecologice sau care au în vedere îmbunătățirea mediului, protejarea și conservarea biodiversității sau utilizarea eficientă a resurselor.

## Utilizarea eficientă a resurselor

- Materii prime cum ar fi apa, minereurile și lemnul trebuie să fie gestionate mai eficient pe întreaga durată a ciclului de viață, din momentul extracției până în cel al eliminării. În cadrul prezentului proiect, se va opta pentru limitarea consumului de apă la nivelul strict necesar; Reducerea dependenței de resurse limitate va ajuta grupul tinta să devină mai puțin vulnerabil la întreruperile în aprovizionare și la volatilitatea prețurilor de pe piață.
- În sediul de proiect se va opta în cea mai mare parte pentru becuri ecologice, cu un grad redus de consum, pentru protejarea risipei de consum a energiei neregenerabile. Totodată, în cadrul desfășurării activității de management, se va utiliza preponderent hârtie reciclabilă/ecologică, se va promova politica imprimării doar a documentelor necesare și a imprimării față-verso a acestor documente, dar se va asigura și limitarea impactului negativ al transportului prin folosirea mijloacelor de comunicație electronice, optimizarea oportunităților de utilizare a resurselor locale. În cadrul implementării proiectului vor fi utilizate mijloace electronice de comunicare între membrii echipei de implementare ceea ce va conduce la reducerea consumului de hârtie și alte consumabile.

### Atenuarea și adaptarea la schimbările climatice

- Din punctul de vedere al dezvoltării “aptitudinilor verzi” pe care membrii proiectului le pot dezvolta la locul de muncă, se va avea în vedere și se va asigura și limitarea impactului negativ al transportului, prin folosirea mijloacelor de comunicare electronică
- Educația pentru dezvoltarea durabilă va fi integrată pe tot parcursul activităților implementate în proiect, prin module speciale dedicate pentru înțelegerea practică a problemelor de schimbări climatice



## Utilizarea eficientă a resurselor

- Potrivit unui studiu realizat de Agenția Europeană de Mediu, UE pierde anual 5 miliarde de euro din cauza nereciclării deșeurilor. Numai cantitatea de mâncare pe care o aruncăm atinge aproape 180 kg/an. Activități de reciclare a deșeurilor vor fi susținute în cadrul proiectului, deoarece avem tendința de a privi gunoiul ca pe o problemă, când, de fapt, el este o resursă insuficient exploatată. În prezent, se reciclează sau se refolosesc mai puțin de 40 % din deșeurile municipale – în mare parte deșeuri menajere.
- Se vor susține, promova și respecta cu desăvârșite noțiunile de prevenire și combatere a unui incendiu, în vederea combaterii acestui eveniment ce poate afecta desfășurarea activității la locul de muncă

